

Directia Achizitii Publice

Clarificarea nr. 5 la documentatia de atribuire

*Elaborare Studiu de fezabilitate si Proiect Tehnic de Executie pentru obiectivul
Drum Expres Focsani - Braila*

Numar de referinta atribuit dosarului de autoritatea contractanta: 16054368/2019/2131/S/10

Intrebare 1	<i>Autoritatea contractanta a lasat la latitudinea ofertantilor completarea tabelului III “Echipamente tehnice si tehnologice” din Formularul 4, fara impunerea unei liste etalon de dotari minime, pentru a se asigura obiectivitatea aprecierii si evaluarii “resurselor suplimentare”.</i> <i>In masura in care fiecare ofertant este liber sa intocmesca acesta lista, punctajul acordat pentru “resurse suplimentare” nu mai are o baza obiectiva.</i> <i>Nota cu privire la includerea in tabel a resurselor care asigura cerintele minime din Caietul de Sarcini nu are relevanta, este interpretabila si, ca atare, constuie o sursa aproape sigura de litigii.</i> <i>Va rugam sa clarificati in ce mod se asigura obiectivitatea aprecierii resurselor minim necesare si evident, a celor suplimentare care se puncteaza, daca ofertantii nu se raporteza la acelasi etalon.</i>
Raspuns 1	In conformitate cu cerintele Documentatiei de Atribuire, fiecare ofertant trebuie sa isi intocmeasca Propunerea Tehnica astfel incat sa satisfaca in mod corespunzator cerintele prevazute in Caietul de Sarcini. In acest sens, raportat la activitatile solicitate prin Caietul de Sarcini, in Propunerea Tehnica fiecare ofertant va prezenta Metodologia de prestare a serviciilor, prin raportare la fiecare activitate/ sub-activitate (a se vedea instructiunile din Formularul de Propunere Tehnica - punctul C.I), precum si Programul de Prestare al Serviciilor in cadrul caruia <u>va indica si resursele alocate</u> (resursele tehnico - materiale, echipamente, forta de munca) <u>pentru fiecare dintre fazele, activitatile, sub-activitatile ce alcatuiesc realizarea contractului</u> (a se vedea instructiunile din Formularul de Propunere Tehnica - punctul C.II). Aceste resurse (resursele tehnico - materiale, echipamente, forta de munca) vor fi alocate de fiecare ofertant in parte, in functie de modalitatea in care intelege sa realizeze activitatile/ sub-activitatile obligatorii pentru atingerea obiectului contractului, fiind in sarcina acestuia sa dimensioneze corespunzator resursele tehnico-materiale si de personal.

In acest sens, Autoritatea Contractanta a solicitat in cadrul Caietului de Sarcini, la cap. 7.2, urmatoarele:

"Prestatorul va asigura suportul si echipamentul necesar expertilor in vederea desfasurarii activitatii in mod corespunzator. [...]"

Prestatorul se va asigura, de asemenea, ca membrii personalului sau sunt echipati adecvat cu calculatoare/laptop-uri si imprimante si orice alte echipamente tehnice sau tehnologice necesare pentru realizarea serviciilor solicitate conform Caietului de Sarcini. [...]"

Prestatorul va prezenta dovada disponibilitatii si operabilitatii echipamentelor sale tehnologice, precum si a altor elemente privind baza sa tehnico-materiala necesara indeplinirii serviciilor solicitate conform acestui caiet de sarcini si a planului detaliat de activitate prezentat, in cadrul Raportului de Inceput. Disponibilitatea si operabilitatea resurselor sale trebuie sa fie asigurata de catre Prestator, pe toata perioada de implementare a serviciilor solicitate."

Astfel, echipamentele tehnice si tehnologice minim necesare pentru indeplinirea contractului vor fi stabilite de ofertanti astfel incat sa se asigure realizarea tuturor activitatilor/ sub-activitatilor specifice in termenele si conditiile stabilite prin documentatia de atribuire, in functie de propria metodologie de prestare a serviciilor, si vor fi completate in tabelul prevazut la pct. III. ECHIPAMENTE TEHNICE SI TEHNOLOGICE din Formularul nr. 4.

Prin urmare, etalonul la care se vor raporta toti ofertantii in vederea stabilirii resurselor tehnice si tehnologice minime se regaseste in Caietul de Sarcini si reprezinta de fapt dimensionarea corespunzatoare a resurselor necesare pentru realizarea activitatilor/ sub-activitatilor mentionate in Caietul de Sarcini in concordanta cu complexitatea si perioada de timp in care aceste activitati/ sub-activitati trebuie sa fie realizate;

In cadrul factorului de evaluare "**Demonstrarea unei metodologii adecvate de prestare a serviciilor**", resursele suplimentare sunt apreciate in relatie cu punctele de blocaj identificate de fiecare ofertant ca urmare a materializarii riscurilor aferente prestarii serviciilor specifice.

Mobilizarea de resurse suplimentare nu este obligatorie si nu reprezinta nicio cerinta minima de calificare, nicio cerinta a Caietului de Sarcini, urmand sa fie punctata doar in situatia in care Ofertantul doreste sa primeasca punctaj in cadrul acestui factor de evaluare, sub conditia identificarii de catre Ofertant a punctelor de blocaj si a metodelor de depasire a acestora.

Mentionam ca punctajul nu se acorda exclusiv in baza specificarii/enumerarii unor resurse suplimentare fata de cele necesare indeplinirii cerintelor din Caietul de Sarcini, ci in baza indeplinirii unui cumul de conditii, astfel cum au fost stabilite in cadrul factorului de evaluare:

"Descriere: Abordarea propusa privind implementarea contractului prin prisma metodologiei de prestare a serviciilor.

Algoritm de calcul:

1) Ofertantul propune o metodologie de prestare a serviciilor care demonstreaza o foarte buna intelegere a activitatilor stabilite in caietul de sarcini prin:

- detalierea TUTUROR sub-activitatilor care compun activitatile specifice prevazute in Caietul de Sarcini in succesiunea logica a acestora, in corelare cu riscurile si ipotezele identificate, precum si cu rezultatele asteptate,

- **identificarea potentialelor puncte de blocaj pentru fiecare activitate si prezentarea metodelor de depasire a acestora (inclusiv prin alocarea de resurse suplimentare - tehnice* si/ sau umane);**

15 puncte.

	2) Ofertantul propune o metodologie de prestare a serviciilor care demonstreaza o buna intelegere a particularitatilor activitatilor stabilite in caietul de sarcini prin: - detalierea PARTIALA a sub-activitatilor care compun activitatile specifice prevazute in Caietul de Sarcini in succesiunea logica a acestora, in corelare cu riscurile si ipotezele identificate, precum si cu rezultatele asteptate, - identificarea potentialelor puncte de blocaj pentru unele dintre activitati si prezentarea metodelor de depasire a acestora (inclusiv prin alocarea de resurse suplimentare - tehnice* si/ sau umane); 10 puncte. 3) Ofertantul propune o metodologie de prestare a serviciilor care demonstreaza o intelegere limitata/in mica masura a contextului, prin tratarea generica a sub-activitatilor prevazute in Caietul de Sarcini in succesiunea logica a acestora, fara ca acestea sa fie puse in corelare cu riscurile si ipotezele identificate sau cu rezultatele asteptate 5 puncte *exemplu: foreze mecanizate suplimentar, instalatii forat semimecanice, laboratoare autorizate min gradul II, cu profil GTF alocate suplimentar, aparate masuratori geofizice, penetrometre, edometre/baterii de edometre, aparate forfecare triaxiala, soneta proctor, etc" Astfel, resursele suplimentare nu se puncteaza in mod distinct ci se puncteaza integrarea acestora in metodologia de prestare a serviciilor atunci cand se identifica potentiale puncte de blocaj care pot fi depasite prin utilizarea unor resurse suplimentare tehnice si/sau umane. In concluzie, din cele prezentate rezulta faptul ca Ofertantii dispun de un etalon privind cerintele minime de echipamente tehnice si tehnologice pe care il vor lua in calcul atat cu ocazia indeplinirii cerintelor din Caietul de Sarcini cat si in conditiile in care doresc obtinerea de puncte in cadrul factorului de evaluare, motiv pentru care Autoritatea Contractanta mentine prevederile documentatiei de atribuire referitoare la acest aspect.
Intrebare 2	<i>Vă rugăm sa precizați clar și fără echivoc dacă pentru prestarea serviciilor pentru care este necesară autorizarea activității (ANRE, ANCPI, AFER, deminare etc.) este necesară nominalizarea subcontractanților de la momentul depunerii ofertelor, sau este suficientă declararea intenției de subcontractare pentru domeniile ce necesită autorizare.</i>
Raspuns 2	In vederea indeplinirii obiectului contractului, si anume elaborarea Studiului de Fezabilitate si realizarea Proiectului Tehnic de Executie, Prestatorul va realiza, <u>prin resurse proprii sau prin intermediul altor operatori economici</u>, toate activitatile prevazute in cap. 4 din Caietul de Sarcini, fiind obligatoriu ca prin Propunerea Tehnica sa se demonstreze modul de indeplinire a tuturor cerintelor Caietului de Sarcini si prezentarea metodologiei de prestare a serviciilor in vederea indeplinirii obligatiilor contractuale si realizarii categoriilor importante de servicii. Astfel, modalitatea de elaborare a Propunerii Tehnice va reflecta capacitatea fiecarui ofertant de a realiza activitatile aferente contractului fie singur, fie impreuna cu alti operatori economici, a caror calitate este reglementata de legislatia in materia achizitiilor publice. De asemenea, Ofertantii vor avea in vedere bugetarea corespunzatoare a tuturor activitatilor, cuprinzand in Formularul de Propunere Financiara si in Anexele acestuia sumele necesare indeplinirii obiectului contractului in integralitate. In situatia in care pentru anumite activitati care concura la realizarea obiectului contractului este

obligatorie, prin legislatia aplicabila, detinerea unor autorizatii speciale, **operatorii economici care vor presta efectiv respectivele activitati trebuie sa detina autorizatiile necesare.**

In conformitate cu prevederile documentatiei de atribuire, precum si cu prevederile art. 179 lit. k) din Legea 98/2016, cu modificarile si completarile ulterioare, **Autoritatea Contractanta a solicitat ofertantilor precizarea partii/ partilor din contract pe care ofertantul intentioneaza sa o/le subcontracteze.**

Potrivit definitiei prevazute la art. 3 alin. (1) lit. 51.yy), prin subcontractant se va intelege "**orice operator economic care nu este parte a unui contract de achiziție publică și care execută și/sau furnizează anumite părți ori elemente ale lucrărilor sau ale construcției ori îndeplinesc activități care fac parte din obiectul contractului de achiziție publică, răspunzând în fața contractantului de organizarea și derularea tuturor etapelor necesare în acest scop**".

De asemenea, potrivit prevederilor art. 219 alin. (1) din Legea nr. 98/2016, cu modificarile si completarile ulterioare:

(1) Autoritatea contractantă solicită contractantului, cel mai târziu la momentul începerii executării contractului, să îi indice numele, datele de contact și reprezentanții legali ai subcontractanților săi implicați în executarea contractului de achiziție publică, în măsura în care aceste informații sunt cunoscute la momentul respectiv.

Se vor avea in vedere, totodata, si prevederile art. 219 alin. (3) din Legea 98/2016, precum si prevederile HG 395/2016, cu modificarile si completarile ulterioare, privind implicarea de noi subcontractanti pe parcursul implementarii contractului:

(3) Contractantul are dreptul de a implica noi subcontractanți, pe durata executării contractului de achiziție publică, cu condiția ca nominalizarea acestora să nu reprezinte o modificare substanțială a contractului de achiziție publică, în condițiile art. 221.

Art. 150

(2) În vederea determinării valorii creanței, ofertantul are obligația de a cuprinde în oferta sa denumirea subcontractanților și datele de contact ale acestora, partea/părțile din contract care urmează a fi îndeplinite de către aceștia, valoarea la care se ridică partea/părțile respective, precum și acordul subcontractanților cu privire la aceste aspecte.

Art. 151

Înlocuirea/implicarea subcontractanților de către contractant în perioada de implementare a contractului poate interveni în următoarele situații:

a) înlocuirea subcontractanților nominalizați în ofertă și ale căror activități au fost indicate în ofertă ca fiind realizate de subcontractanți,

b) declararea unor noi subcontractanți ulterior semnării contractului de achiziție publică în condițiile în care lucrările/serviciile ce urmează a fi subcontractate au fost prevăzute în ofertă fără a se indica inițial opțiunea subcontractării acestora,

c) renunțarea/retragerea subcontractanților din contractul de achiziție publică.

Art. 156

Înlocuirea/implicarea subcontractanților de către contractant în perioada de implementare a contractului se realizează cu acordul autorității contractante.

Art. 159

	<u>În situația prevăzută la art. 151 lit. b), contractantul are dreptul de a implica noi subcontractanți pe durata executării contractului, cu condiția ca nominalizarea acestora să nu reprezinte o modificare substanțială a contractului de achiziție publică în condițiile art. 221 din Lege.</u> Art. 160 <u>Situația prevăzută la art. 151 lit. b) nu reprezintă o modificare substanțială așa cum este aceasta definită la art. 221 din Lege, dacă se îndeplinesc următoarele condiții cumulative:</u> a)introducerea unui nou subcontractant nu are impact asupra îndeplinirii criteriilor de calificare/selecție sau în privința aplicării criteriului de atribuire raportat la momentul evaluării ofertelor; b)introducerea unui nou subcontractant nu modifică prețul contractului dintre autoritatea contractantă și contractant; c)introducerea unui nou subcontractant este strict necesară pentru îndeplinirea contractului de achiziție publică; d)prin introducerea unui nou subcontractant nu este schimbat caracterul general al obiectului contractului de achiziție publică, fapt ce presupune că scopul contractului, precum și indicatorii principali ce caracterizează rezultatul respectivului contract rămân nemodificați. Aceste dispoziții privind implicarea de noi subcontractanți pe parcursul implementării contractului, precum și prevederile relevante din Contractul de servicii, nu înlocuiesc /suplinesc obligațiile existente la momentul depunerii ofertelor, astfel cum acestea au fost prevăzute în documentația de atribuire.
Intrebare 3	<i>Având în vedere cerința din Caietul de sarcini în legătură cu utilizarea instituțiilor legal abilitate și aprobate de Arheologul de Proiect desemnat de Beneficiar, vă rugăm să precizați dacă acestea sunt prestabilite sau Prestatorul va avea posibilitatea înaintării unei propuneri în acest sens, propunere care ulterior va fi aprobată. Este necesară nominalizarea unei astfel de instituții de la momentul depunerii ofertei sau este suficientă declararea intenției de subcontractare pentru această activitate?</i>
Raspuns 3	Activitatea privind investigațiile arheologice este obligatorie potrivit Caietului de Sarcini, aceasta urmand a fi realizata in cadrul Contractului de Servicii. Prin urmare, activitatea privind investigațiile arheologice va fi bugetata de toti Ofertantii in cadrul Anexei corespunzatoare la Propunerea Financiara, iar in Propunerea Tehnica va fi prezentata metodologia propusa pentru indeplinirea acestei activitati care face parte din etapa elaborarii Studiului de Fezabilitate. Avand in vedere ca investigațiile arheologice nu pot fi realizate direct de catre Prestator, ci doar de institutii/ entitati abilitate potrivit legislatiei incidente in domeniul cercetarii arheologice, <u>aspect cunoscut inca de la momentul elaborarii ofertei,</u> Tinand cont de definitia prevazuta la art. 3 alin. (1) lit. 51.yy) din Legea 98/2016, potrivit careia <u>"subcontractant - orice operator economic care nu este parte a unui contract de achiziție publică și care execută și/sau furnizează anumite părți ori elemente ale lucrărilor sau ale construcției ori îndeplinesc activități care fac parte din obiectul contractului de achiziție publică, răspunzând în fața contractantului de organizarea și derularea tuturor etapelor necesare în acest scop",</u> Luand in considerare obligatia ofertantilor de a declara in oferta intentia de subcontractare, caz

	în care vor fi prezentate Acordurile de Subcontractare continand toate informatiile necesare astfel incat, anterior semnarii contractului, sa se poata respecta prevederile art. 218 alin. (4)-(5) din Legea 98/2016, cu modificarile si completarile ulterioare, respectiv: <u>(4) Autoritatea contractantă are obligația de a solicita, la încheierea contractului de achiziție publică sau atunci când se introduc noi subcontractanți, prezentarea contractelor încheiate între contractant și subcontractant/subcontractanți nominalizați în ofertă sau declarați ulterior, astfel încât activitățile ce revin acestora, precum și sumele aferente prestațiilor, să fie cuprinse în contractul de achiziție publică.</u> <u>(5) Contractele prezentate conform prevederilor alin. (4) trebuie să fie în concordanță cu oferta și se vor constitui în anexe la contractul de achiziție publică.</u> Rezulta ca ofertantul va cuprinde in oferta informatiile solicitate privind subcontractantul propus pentru aceasta activitate, impreuna cu Acordul de Subcontractare, cu respectarea cerintelor enuntate in Instructiunile catre ofertanti - sectiunea III.1.3.a) Capacitatea tehnica si/sau profesionala - Cerinta nr. 2.
Intrebare 4	În conformitate cu prevederile caietului de sarcini durata contractului este de 24 luni. Având in vedere prevederile din modelul de contract de la Articolul 23 Rapoarte/ Livrabile (documente/ documentație) ce urmează a fi puse la dispoziție de către Prestator și termenele de predare a livrabilelor 23.3 Serviciile vor fi îndeplinite de către Prestator într-o perioadă de 24 luni de la Data de Începere a contractului în conformitate cu prevederile din Anexa I: Caietul de Sarcini. Datele calendaristice privind transmiterea documentelor elaborate [...], corelat cu Articolul 25 Plăți, aliniatul 25.2 Plățile se vor face în lei, în contul (bancar/de trezorerie) notificat de Prestator Autorității Contractante, după cum urmează: (2) Pentru Studiul de Fezabilitate plata livrabilelor [...]. Conform formularului de propunere tehnică prezentat în cadrul documentației de atribuire se menționează “II. Graficul de activități Gantt - Programul de Prestare al Serviciilor în conformitate cu prevederile Caietului de Sarcini, va cuprinde minim următoarele informații: Ofertantul va prezenta un Grafic de activități Gantt - Program de Prestare al Serviciilor în care: a) se vor reprezenta grafic toate fazele ce alcătuiesc realizarea contractului cu evidențierea principalelor momente ale contractului; b) se vor reprezenta grafic toate activitățile și sub-activitățile necesare îndeplinirii obligațiilor Prestatorului, așa cum sunt acestea prevăzute în cadrul Caietului de Sarcini, în scopul obținerii rezultatelor așteptate; c) se vor indica resursele alocate (resursele tehnico - materiale, echipamente, forța de muncă) pentru fiecare dintre faze, activități, sub-activități; d) se vor reprezenta grafic livrabilele (documentațiile / documentele / rapoartele / certificatele ce vor fi întocmite de Prestator pentru fiecare fază/activitate/sub-activitate); în strânsă corelare cu durata contractului, indicându-se totodată si termenele de realizarea a activităților precum și termenele de predare către Beneficiar a livrabilelor (rapoarte/documente/certificate etc.)” Pentru întocmirea unei oferte tehnico-economice corecte și complete și evaluarea unitară a ofertelor în cadrul procedurii, vă rugăm să precizați care sunt termenele de prestare și decontare a activităților/livrabilelor mai sus menționate (respectiv pentru toate studiile suport ale Studiului de fezabilitate).
Raspuns 4	Termenele de prestare a activitatilor principale au fost stabilite de catre Autoritatea Contractanta in cadrul Caietului de sarcini si al Contractului. Ramane la latitudinea fiecaruia

	dintre Ofertanti, cu ocazia intocmirii Propunerii Tehnice, sa stabileasca termenele intermediare de realizare a sub-activitatilor, cu raportare la resursele mobilizate si metodologia de prestare propusa, astfel incat sa se incadreze in termenele impuse de catre Autoritatea Contractanta si in Durata Contractului. In ceea ce priveste modalitatea de plata a serviciilor a se vedea art. 25 "Plati" din Modelul de Contract in cadrul caruia sunt specificate livrabilele pe baza carora se vor plati activitatile incluse in cadrul contractului precum si conditiile necesar a fi indeplinite in vederea efectuarii platii.
Intrebare 5	<i>Avem in vedere art. 4.6.8 [Identificarea si curatarea terenului de munitii neexplodate],</i> <i>va rugam sa confirmati faptul ca ofertantii vor trebui sa demonstreze posibilitatea efectuarii acestei activitati in ceea ce priveste capacitatea de exercitare a activitatii profesionale, avand in vedere cerintele din Fisa de date a achizitiei cap. III. 1.1.b), si in coroborare cu prevederile Legii 30/1990, si in raportare directa cu codurile CPV mentionate pentru prezenta procedura conform Fisa de date a achizitiei cap. II.1.12 si II.2.2.</i>
Raspuns 5	A se vedea Raspunsul nr. 2 din prezenta Clarificare. Suplimentar, precizam faptul ca Autoritatea Contractanta, a stabilit in cadrul punctului III.1.1.b din Instructiunile catre Ofertanti, in conformitate cu prevederile art. 171 alin. (1) din Legea 98/2016, urmatoarele: <i>"In vederea demonstrarii indeplinirii criteriului de capacitate de exercitare a activitatii profesionale, Ofertantul unic/ Ofertantul asociat/Tertul sustinator/ Subcontractantul va completa DUAE - Partea IV "Criteriile de selectie" - Sectiunea A "Capacitatea de a corespunde cerintelor", mentionand in cadrul acesteia documentele care atesta forma de inregistrare in conditiile din tara de rezidenta (de ex. Certificat Constatator emis de Oficiul Registrului Comertului de pe langa Tribunalul Teritorial).</i> <u>Ofertantul</u> clasat pe primul loc dupa aplicarea criteriului de atribuire <u>va prezenta</u>, anterior atribuirii contractului, la solicitarea Autoritatii Contractante, <u>Certificatul Constatator emis de Oficiul Registrului Comertului de pe langa Tribunalul Teritorial in integralitate, din care sa rezulte ca activitatea principala/ secundara pe care o desfasoara conform codificarii CAEN corespunde obiectului contractului.</u> [...] <i>Nota 3: In cazul unei asocieri, se vor prezenta documente care atesta forma de inregistrare pentru fiecare dintre membrii asocierii.</i> <u>Pentru indeplinirea cerintei <u>este suficient ca obiectul de activitate al fiecarui membru sa fie in concordanta cu partea din contract pe care o va realiza.</u></u> <i>Nota 4: In situatia in care Ofertantul beneficiaza de sustinere din partea unor terti sau in situatia in care subcontracteaza parti din contract, acesta va prezenta documentele care atesta forma de inregistrare si pentru Tertii sustinatori/ Subcontractantii declarati in DUAE.</i> <u>Nota 5: <u>Pentru subcontractantii declarati in DUAE, obiectul de activitate inscris in documentele care atesta capacitatea de exercitare a activitatii profesionale va fi in concordanta cu partea din contract pe care acestia o vor realiza.</u></u> De asemenea, amintim si prevederile art. 51 din HG 395/2016, cu modificarile si completarile

ulterioare:

(1) În situația în care autoritatea contractantă solicită în cadrul criteriilor referitoare la capacitatea de exercitare a activității profesionale și/sau cerințelor de executare a contractului anumite autorizații specifice, cerința se consideră îndeplinită în cazul operatorilor economici ce participă în comun la procedura de atribuire, dacă aceștia demonstrează că dispun de respectivele resurse autorizate și/sau că unul dintre membrii asocierii deține autorizația solicitată, după caz, cu condiția ca respectivul membru să execute partea din contract pentru care este solicitată autorizația respectivă.

(2) În cazul în care ofertantul/candidatul sau operatorii economici care participă în comun la procedura de atribuire subcontractează o parte din contractul de achiziție publică, cerința prevăzută la alin. (1) se consideră îndeplinită dacă subcontractantul nominalizat deține autorizația solicitată prin documentația de atribuire, cu condiția ca acesta să execute partea din contract pentru care este solicitată autorizația respectivă.

Prin urmare, operatorul economic care va îndeplini activitățile prevăzute la cap. 4.6.8 din Caietul de sarcini va trebui să facă dovada capacității de exercitare a acestora, cu raportare la obiectul de activitate principal/secundar și cu respectarea prevederilor legale incidente.